



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



Број: 3031/7034
Датум: 31.07.2020. године

На основу питања везаних за **Вертикална сигнализација, ЈН 06/20-ОП** достављамо одговор:

ПИТАЊЕ:

1. У предметном поступку јавне набавке привредно друштво „TENDERI DOO KRAGUJEVAC“ поднело је наручиоцу у име заинтересованог лица захтев за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације од дана 22.07.2020. године и у истом поставило следеће питање:

„4. Молимо наручиоца да одговори и образложи да ли је потребно доставити доказ да и носачи саобраћајних знакова задовољавају услове из члана 16 Правилника о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС“, број 85/17):

Саобраћајни знак према стандарду СРПС ЕН 12899 испуњава најмање:

- 1) фактор сигурности за оптерећење класе (ПАФ1);
- 2) притисак ветра класе (W5);
- 3) динамички притисак снега класе (ДСЛ1);
- 4) највећу привремену дефлексију класе (ТДБ4).“

На постављено питање наручилац је на порталу јавних набавки дана 27.07.2020. године објавио следећи одговор:

„Не, потребно је да носачи испуне услове задате у оквиру техничке спецификације конкурсне документације.“

Увидом у другу измењену конкурсну документацију коју је наручилац објавио на порталу јавних набавки дана 27.07.2020. године може се утврдити да је наручилац на страни 40 прописао:

„Тражене техничке карактеристике

- усаглашеност са стандардом SRPS EN 12899-1 или одговарајући.

Када је у питању испитивање, подразумева се примена стандарда SRPS ISO/IEC 17025

- Стандард прописује које су то карактеристике фиксних вертикалних знакова који се испитују, као и начине, одн. методе испитивања, што упућује на Препоруку CIE (Commission International de l'éclairage) 54.2 Retroreflection - Definition and measurement

Карактеристике саобраћајних знакова које су предмет испитивања

Карактеристике које су предмет испитивања, а за које се даје оцена усаглашености новопроизведених знакова, су:

1. Коефицијент ретрорефлексије
2. Хроматске координате
3. Отпорност на удар
4. Дефлексија плоче знака
5. Дефлексија носача знака

Верификација свих наведених перформанси обавља се у односу на вредности дефинисане SRPS EN 12899-1.“



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д. Београд



Из наведеног јасно се може утврдити да је наручилац у одговору на постављено питање навео да није потребно испитивати дефлексију носача саобраћајног знака, а у другој измењеној конкурсној документацији наводи да је дефлексија носача знака једна од карактеристика која су предмет испитивања.

Напомињеном да је чланом 61 став 1 ЗЈН прописано:

„Наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду“

Сходно наведеном молимо наручиоца да исправи наведену нелогичност и измени предметну конкурсну документацију тако што ће из предметне конкурсне документације избрисати захтев да се као карактеристика испитује дефлексија носача знака.

2 Наручилац је у другој измењеној конкурсној документацији на страни 41 прописао следеће:

„Означавање усаглашених знакова

Сви знакови који се испоручују морају бити обележени налепницом.

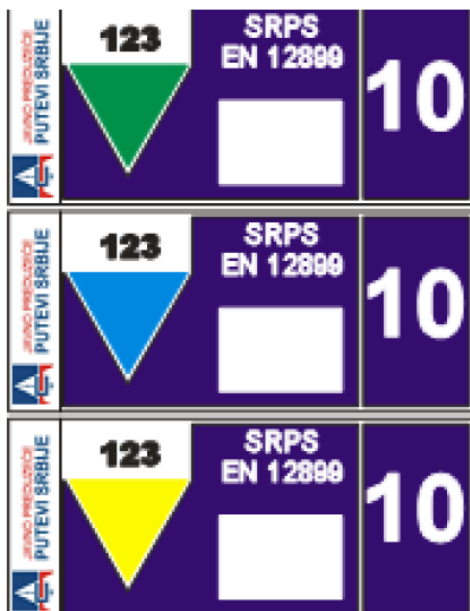
Налепница произвођача мора бити усаглашена са стандардом SRPS EN 12899-1 или одговарајући“

Такође, на страни 41 у конкурсној документацији је наведено „Налепница произвођача мора бити усаглашена са стандардом SRPS.Z. S2.300:2011“

У стандарду SRPS.Z. S2.300:2011 је тачком 8 наведено следеће: „Означавање се врши у свему према одредбама стандарда EN 12899-1 „

Наручилац је прописао изглед налепнице која није у складу са SRPS EN 12899-1:2011 нити је у складу са стандардом SRPS.Z. S2.300:2011.

Изглед налепнице прописао је у конкурсној документацији и иста садржи следеће информације:





ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



- лево поље означава инвеститора
- десно поље означава годину за коју важи налепница
- ознака СРПС 12899 означава усаглашавање са стандардом
- бројна ознака изнад троугла је ознака коју произвођачу додељује акредитована организација која врши испитивање
- троугао означава класу материјала знака (за класу 3 је зелене боје, за класу 2 је плаве боје за класу 1 је жуте боје)

Из приложеног се види да се налепнице које су усклађене са стандардом SRPS EN 12899-2011 и SRPS.Z. S2.300:2011 разликују по садржају информација у односу на налепницу чији изглед је прописао наручилац у следећем:

Nalepnica u skladu sa SRPS EN 12899-1:2011 i SRPS.Z. S2.300:2011	Nalepnica čiji izgled je propisao naručilac
identifikacioni broj sertifikacionog tela	nije navedeno
ime ili identifikacioni znak i registrovana adresa proizvođača,	nije navedeno
poslednje dve cifre godine u kojoj je znak stavljen,	navedeno
broj EC sertifikata o usaglašenosti ili sertifikata kontrole proizvodnje u fabrici (ako je relevantan),	nije navedeno
pozivanje na ovaj evropski standard (EN 12899-1:2007)	Navedeno SRPS 12899
opis proizvoda : generičko ime, mađerijal, mere i predviđena upotreba,	nije navedeno
informacije o onim merodavnim karakteristikama koje se navode u tabeli ZA.1 koje treba da se objave	delimično navedno klase folije
objavljene vrednosti i, kada je to relevantno, nivo ili klasa (uključujući “zadovoljio” za zadovoljio/nije zadovoljio zahteve gde je ro neophodno) da se objavi za svaku bitnu karakteristiku .	nije navedeno
Nije utvrđena performansa” za karakteristike kod kojih je to relevantno	nije navedeno



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д. Београд



Сходно наведеном молимо наручиоца да јасно дефинише које налепнице наручилац захтева као обележавање усклађености са стандардом СРПС ЕН 12899-1, да ли налепнице које прописује стандард SRPS EN 12899-:2011 и SRPS.Z. S2.300:2011 или оне налепнице за које је дао графичко решење у конкурсној документацији?

3. Наручилац у одговору на постављена питања објављеном на порталу јавних набавки дана 27.07.2020. године, у одговору на питање 6.3.4. наводи:

„Да, Наручилац подразумева наведено Техничко упутство.“

3.1. Молимо наручиоца да образложи на који начин наручилац применом овог упутства може омогућити понуђачима из иностранства као и домаћим понуђачима који поседују извештаје о испитивању у иностраним лабораторијама учешће у поступку јавне набавке када у наведеном упутству, у делу оцењивање усаглашености са захтевима стандарда на страни 13, стоји да „оцену усаглашености испитаних узорака може давати искључиво Акредитована Испитна Лабораторија која је акредитована од Акредитационог тела Србије (АТЦ) у складу са SRPS ISO/IEC 17025:2006 за методе испитивања карактеристика знакова из овог техничког упутства, односно према стандарду SRPS EN 12899-1“.

Лабораторије из иностраних земаља су акредитоване код акредитованих тела у својим државама те извештаји о испитивању саобраћајних знакова које су те лабораторије издале су важећи и валидни у свим земљама у којима се примењује хармонизирани стандард ЕН 12899-1.

3.2. Молимо наручиоца да измени конкурсну документацију у делу где се позива на упутство БС-06 јер применом овог упутства које није обавезујуће ни једним правним актом нити је објављено у Службеном Гласнику Републике Србије веома директно ограничава конкуренцију.

Захтев да су саобраћајни знаци израђени у складу са Техничким упутством БС 06 није у логичкој вези са предметом јавне набавке, ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача.

Увидом у Техничко упутство БС-06 може се утврдити да није објављено у Службеном гласнику Републике Србије, на основу којих прописа је донето, када ступа на снагу и од када почиње његова примена.

Прописи који регулишу област саобраћајне сигнализације су Закон о безбедности саобраћаја на путевима (Службени гласник РС, бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 УС, 55/14, 96/15- др, закон 9/16 – УС, 24/18, 41/18, 41/18 – др, закон 87/18), Закон о путевима (Службени гласник РС бр. 41/18 и 95/18) Правилник о саобраћајној сигнализацији (Службени гласник РС бр. 85/17), Правилник о начину регулисања саобраћаја на путевима у зони радова (Сл. Гласник РС бр. 134/14). Увидом у напред наведене прописе може се утврдити да ни једна одредба не упућује на упутства као подзаконске правне акте које доносе имаоци јавних овлашћења.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дало је мишљење бр. 011-00-00141/2019-03 од 20. Марта 2019. године, у коме је заузело став да су Упутства одређених предузећа обавезујућа уколико се на њих упућује у одређеним правним прописима у објављеним у службеним гласилима, којима се регулише дата област. Како ни један пропис објављен у Службеном гласнику РС не упућује на Упутства путева

Србије, иста нису обавезујућа те се на њих наручилац не може позивати у поступку јавне набавке.

Доказ: Мишљење Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дало је мишљење бр. 011-00-00141/2019-03 од 20. Марта 2019.

Правилник о саобраћајној сигнализацији је подзаконски акт који, сходно Закону о државној управи доноси министарство и посебне организације. Упутства која служе за спровођење Правилника о саобраћајној сигнализацији морају бити у складу са важећим Правилником јер их органи државне управе и имаоци јавних овлашћења доносе да би одредили начин њиховог извршења. Чланом 15. Закона о државној управи прописано је:

“Министарства и посебне организације доносе правилнике, наредбе и упутства.

Правилником се разрађују поједине одредбе закона или прописа Владе.

Наредбом се наређује или забрањује неко понашање у једној ситуацији која има општи значај.



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



Упутством се одређује начин на који органи државне управе и имаоци јавних овлашћења извршавају поједине одредбе закона или другог прописа.

Правилници, наредбе и упутства објављују се у "Службеном гласнику Републике Србије".

Како упутства ПUTEВА Србије нису објављена у "Службеном гласнику Републике Србије" а техничка упутства јавних предузећа не представљају техничке прописе односно нису део правног система Републике Србије, исте наручилац не може да пропише у конкурсној документацији.

Наведено је потврдило и Министарство трговине, туризма и телекомуникација Републике Србије у одговору на питања везано за прописивање техничких упутстава јавних предузећа у поступцима јавних набавки.

Доказ: Одговор Министарства трговине, туризма и телекомуникације Републике Србије.

Чланом 16. Правилника о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС”, број 85/17) прописан је:

Саобраћајни знак према стандарду SRPS EN 12899 испуњава најмање:

- 1) фактор сигурности за оптерећење класе (PAF1);
- 2) притисак ветра класе (W5);
- 3) динамички притисак снега класе (DSL1);
- 4) највећу привремену дефлексију класе (TDB4).

Члан 10. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Члан 12. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач“.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је «Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке».

Из свега напред изнетог може се утврдити да прописани услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке, да ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача, што представља повреду члана 76. Става 6. ЗЈН а са њим у вези и члан 10. И 12. ЗЈН.

ОДГОВОР : Наручилац у свему остаје при својим захтевима из конкурсне документације.

Одговори су саставни део конкурсне документације.

О достављеним додатним информацијама у вези припремања понуде Наручилац сходно Закону о јавним набавкама, члан 63. (Сл.Гласник РС 124/12,14/15,68/15), писаним путем информацију објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ