



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



Број: 3031/6838
Датум: 27.07.2020. године

На основу питања везаних за **Вертикална сигнализација, ЈН 06/20-ОП** достављамо одговор:

ПИТАЊЕ 1:

1. Наручилац је на страни 31/59 измењене конкурсне документације, у делу додатних услова техничког капацитета, прописао следеће:

„4) да понуђач има потврду да му је акредитована лабораторија издала самоуништавајуће заштитне налепнице.“

Наведеним условом наручилац је, супротно одредбама члана 76 став 6 ЗЈН и члана 10 ЗЈН, ограничио конкуренцију, прописујући услов који дискриминише понуђаче и није у вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76 став 6 ЗЈН прописано је:

„Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.“

Чланом 10 ЗЈН прописано је:

„Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправдано употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“

У Републици Србији врсту, значење, облик, боју, мере, материјали за израду саобраћајне сигнализације регулише Правилник о саобраћајној сигнализацији (сл. Гласник РС бр. 85/2017).

Чланом 16 Правилника о саобраћајној сигнализацији прописано је:

„Саобраћајни знак према стандарду SRPS EN 12899 испуњава најмање:

- 1) фактор сигурности за оптерећење класе (PAF1);
- 2) притисак ветра класе (W5);
- 3) динамички притисак снега класе (DSL1);
- 4) највећу привремену дефлексију класе (TDB4).“

Да се у Републици Србији саобраћајни знакови коју су предмет конкретне јавне набавке израђују у складу са захтевима из Правилника о саобраћајној сигнализацији и према стандарду SRPS EN 12899 потврђује и наручилац прописујући на страни 38/59 конкурсне документације, у делу КВАЛИТЕТ ДОБАРА, УТВРЂИВАЊЕ УСАГЛАШЕНОСТИ ПОНУЂЕНИХ ДОБАРА СА ЗАХТЕВАНИМ КАРАКТЕРИСТИКАМА, следеће:

„Понуђена добра морају испуњавати услове стандарда SRPS EN 12899-1 или одговарајући (преведен на српски језик и оверен од стране овлашћеног судског тумача).

Понуда мора да садржи Извештај о испитивању издат од акредитоване лабораторије који не може бити старији од 12 месеци и којим се доказује да понуђена добра испуњавају следеће услове:

- Захтев важећег правилника о саобраћајној сигнализацији (сл. Гласник РС бр. 85/2017) којим је прописано да према стандарду СРПС ЕН 12899-1 мора најмање да испуњава:

1. Фактор сигурности за оптерећење (PAF1)
2. Притисак ветра класе (W5)
3. Динамички притисак снега класе (DSL 1)
4. Највећу привремену дефлексију класе (TDB 4)“

Увидом у Правилник о саобраћајној сигнализацији и стандард СРПС ЕН 12899-1 може се утврдити да наведеним актима није прописано да саобраћајни знакови морају садржати самоуништавајуће заштитне налепнице. Наведено потврђује да је наручилац приликом израде предметне конкурсне документације повредио одредбе члана 76 став 6 ЗЈН, а са њим и вези и члана 10 ЗЈН јер је као додатни услов прописао достављање доказа који није у логичкој вези са предметом јавне набавке и који дискриминише понуђаче. Наручилац нема основа да у предметној конкурсној документацији пропише услов који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, јер ниједан општи правни акт који регулише област израде и постављања



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



саобраћајних знакова не прописује да саобраћајни знакови морају садржати самоуништавајуће заштитне налепнице.

Стандардом СРСП ЕН 12899-1 је прописано на који начин се означавају вертикални саобраћајни знакови који су усклађени са СРПС ЕН 12899-1 и садржај налепнице и паковања, те Вас молимо да део конкурсне документације у коме је потребно доставити потврду од стране акредитоване лабораторије о издавању налепница, преформулишете на начин да је потребно доставити налепницу у којој у складу са СРПС ЕН 12899-1, а који је хармонизирани стандард, мора бити наведено следеће:

- идентификациони број сертификационог тела
- име или идентификациони знак и регистрована адреса произвођача,
- последње две цифре године у којој је знак стављен,
- број ЕЦ сертификата о усаглашености или сертификата контроле производње у фабрици (ако је релевантан),
- позивање на овај европски стандард (ЕН 12899-1:2007)
- опис производа : генеричко име, материјал, мере и предвиђена употреба,
- информације о оним меродавним карактеристикама које се наводе у табели 3А.1 које треба да се објаве,
- објављене вредности и, када је то релевантно, ниво или класа (укључујући “задовољно” за задовољно/није задовољно захтеве где је то неопходно) да се објави за сваку битну карактеристику .
- “Није утврђена перформанса” за карактеристике код којих је то релевантно.

Да наведени услов ограничава конкуренцију, супротно одредбама члана 76 став 6 ЗЈН, а са њим у вези и члана 10 ЗЈН, потврђује чињеница да је наручилац на страни 40 измењене конкурсне документације прописао изглед налепнице коју издаје акредитивна лабораторија а којом морају бити обележени испоручени знакови. Како акредитоване лабораторије из Европске уније не издају захтеване налепнице, поставља се сасвим логично питање, како ће понуђачи из земаља Европске уније доказати да испуњавају спорни дискриминаторски услов? Напомињемо да је Република Србија, у складу са Уставом РС и ратификованим међународним споразумима, држава са отвореном тржишном економијом, те се у складу са тим мора омогућити и иностраним привредним субјектима да равноправно учествују и поступцима јавних набавки које спроводе домаћи наручиоци. Такође, Законом о трговини, чланом 4 прописано је начело слободне трговине:

„Трговина се на тржишту обавља слободно.

Забрањена су ограничења слободе обављања трговине.

Изузетно ограничење слободе трговине може се привремено увести на начин и под условима прописаним законом.“

Наручилац је очигледно, прописивањем услова да понуђачи поседују потврду акредитоване лабораторије да им је издала самоуништавајуће налепнице, ограничио конкуренцију у предметном поступку јавне набавке и садржину конкурсне документације прилагодио преферираном понуђачу који добра која су предмет јавне набавке испитује у јединој акредитованој лабораторији која издаје самоуништавајуће заштитне налепнице захтеване конкурсном документацијом.

ОДГОВОР 1:

Наручилац остаје при захтевани условима из конкурсне документације. Оправдано је захтевати да саобраћајни знакови буду обележени предметном налепницом с обзиром да је то обавеза за јединицу локалне самоуправе кроз коју пролазе државни путеви што потврђује и Решење Републичке комисије број 4-00-1117/2018. Наведени начин ни у ком случају није дискриминаторски за иностране понуђаче односно произвођаче имајући у виду да не постоји ограничење за њих да своје производе ускладе са обавезним прописаним захтевима.

2. Молимо наручиоца да одговори и образложи да ли у предметном поступку јавне набавке прихватљиве понуде могу да поднесу и дистрибутери саобраћајних знакова или само произвођачи саобраћајних знакова?

Чланом 10 ЗЈН прописано је:

„Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



Чланом 4 Закона о трговини прописано је:

„Трговина се на тржишту обавља слободно.

Забрањена су ограничења слободе обављања трговине.

Изузетно ограничење слободе трговине може се привремено увести на начин и под условима прописаним законом.“

Сходно цитираним законским одредбама наручилац нема основа да ограничава конкуренцију прописујући да понуде могу поднети само произвођачи предметних добара а не и дистрибутери/трговци истих. Неспорна је чињеница да ће у поступку јавне набавке дистрибутер понудити иста добра која би понудио и произвођач тих добара, те би евентуална забрана дистрибутерима да учествују у предметном поступку јавне набавке представљала очигледан пример ограничавања конкуренције у смислу члана 10 ЗЈН.

Сходно наведеном молимо наручиоца да одговори и образложи да ли у предметном поступку јавне набавке прихватљиве понуде могу да поднесу и дистрибутери саобраћајних знакова или само произвођачи саобраћајних знакова?

ОДГОВОР 2:

Одговор дат кроз измену конкурсне документације.

ПИТАЊЕ 3:

Молимо наручиоца да одговори и образложи да ли је потребно да склоп саобраћајног знака (плоча знака + цев) задовољава услове из члана 16 Правилника о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС”, број 85/17):

Саобраћајни знак према стандарду СРПС ЕН 12899 испуњава најмање:

- 1) фактор сигурности за оптерећење класе (ПАФ1);
- 2) притисак ветра класе (W5);
- 3) динамички притисак снега класе (ДСЛ1);
- 4) највећу привремену дефлексију класе (ТДБ4).

ОДГОВОР 3: Наручилац је конкурсном документацијом захтевао да саобраћајна сигнализација буде у складу са Правилником о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС”, број 85/17), а чланом 16. дефинисано је:

Саобраћајни знак према стандарду СРПС ЕН 12899 испуњава најмање:

- 1) фактор сигурности за оптерећење класе (ПАФ1);
- 2) притисак ветра класе (W5);
- 3) динамички притисак снега класе (ДСЛ1);
- 4) највећу привремену дефлексију класе (ТДБ4).

Стандардом СРПС ЕН 12899-1 дефинисана је разлика између склопа саобраћајног знака и саобраћајног знака.

ПИТАЊЕ 4:

Молимо наручиоца да одговори и образложи да ли је потребно доставити доказ да и носачи саобраћајних знакова задовољавају услове из члана 16 Правилника о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС”, број 85/17):

Саобраћајни знак према стандарду СРПС ЕН 12899 испуњава најмање:

- 1) фактор сигурности за оптерећење класе (ПАФ1);
- 2) притисак ветра класе (W5);
- 3) динамички притисак снега класе (ДСЛ1);
- 4) највећу привремену дефлексију класе (ТДБ4).

ОДГОВОР 4: Не, потребно је да носачи испуне услове задате у оквиру техничке спецификације конкурсне документације.



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



ПИТАЊЕ 5:

Наручилац је, у предметном поступку јавне набавке, објавио дана 22.07.2020. године на порталу јавних набавки измењену конкурсну документацију.

Увидом у измењену конкурсну документацију може се утврдити да је наручилац у Обрасцу понуде, на страни 23 и 24, пропустио да наведе количине за следеће позиције:

- 30: Хоризонтална баријера са гуменим постољем 250x25 цм
- 31: Хоризонтална баријера са гуменим постољем 200x25 цм
- 32: Хоризонтална баријера са гуменим постољем 100x25 цм
- 34: Хоризонтална баријера са ногарама 250x25 цм
- 35: Хоризонтална баријера са ногарама 200x25 цм
- 36: Хоризонтална баријера са ногарама 100x25 цм
- 37: Хоризонтална баријера двострука са ногарама 100x25 цм

Увидом у Образац понуде предметне јавне набавке може се утврдити да је наручилац за све остале позиције, осим претходно наведених, прописао количине један (1). С обзиром на наведени недостатак у предметној конкурсној документацији нејасно је на коју количину се односе цене из колоне 5 и 6 предметног обрасца за позиције 30, 31, 32, 34, 35, 36, и 37.

Чланом 61 став 1 Закона о јавним набавкама прописано је:

„Наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду“

ОДГОВОР 5:

Одговор дат кроз измену конкурсне документације. Наручилац прихвата сугестије потенцијалних понуђача у складу са Чланом 10. и Чланом 12. Закона о јавним набавкама.



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



ПИТАЊЕ 6:

1. Пошто је Институт за стандардизацију Србије објавио 5.04.2018. године да све сертификационе куће имају обавезу и рок до 11.03.2021.године изврше транзицију SRPS OHSAS 18001:2008, на SRPS ISO 45001:2018, према захтеву IAF MD 21:2018 i IAF MD 22:2018.

Молимо Вас да у тендерској документацији у делу „Неопходан технички капацитет“ поред захтеваних сертификата за систем управљања квалитетом „SRPS ISO 9001:2015, SRPS ISO 14001:2015, SRPS OHSAS 18001:2008“ допуните и са SRPS ISO 45001:2018 с обзиром да многа предузећа су већ извршила транзицију на SRPS ISO 45001:2018

2. У тендерској документацији Наручилац захтева да се приликом подношења понуде доставе и узорци следећих саобраћајних знакова;
 1. круг фи 60цм (ставка 10 из техничке спецификације) класа 2
 2. квадрат 60 x 60цм (ставка 23 из техничке спецификације) класа 2
 3. троугао 900 x 900 x 900 мм (ставка 9 из техничке спецификације) класа 2,

Питање 1. Да ли узорци који се достављају морају бити обележеми налепницом произвиђача и самоуништавајућом налепницом са редним серијским бројем.

Питање 2. Да ли се под самоуништавајућом налепницом са редним серијским бројем подразумева налепница коју производи НБС – Завод за израду новчаница и кованог новца, које се испоручују Акредитованој лабораторији на њихов захтев и уз приложену атестну документацију којим се доказује да су испитивања извршена у складу са важећим Законима у Републици Србији, Правилником о саобраћајној сигнализацији, технички упутстава Ј.П. Пuteва Србије и домаћих стандарда.

Питање 3. Да ли на потврди којом се доказује да је акредитована лабораторија издала самоуништавајуће налепнице са редним серијским



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „Пут“ Нови Сад
21000 Нови Сад, Руменачка 150/а
Пиб: 100187770
Матични број: 08171963
Шифра делатности: 4211
Текући рачун: 205-265920-56 код Комерцијалне
банке а.д Београд



бројем а која се доставља као обавезан доказ о испуњености услова за учешће у јавној набавци мора налазити податак од ког до ког серијског броја су налепнице испоручене.

3. Наручилац је навео у конкурсној документацији да се саобраћајна сигнализација поставља на“ државним путевима и путевима на територији града Новог Сада“ и да „Оцену усаглашености испитаних узорак може давати Акредитована Испитна Лабораторија, која је акредитована у складу са SRPS ISO/IEC 17025: 2006, за методе испитивања карактеристика знакова из овог Техничког упутства“....

Питање 4. Да ли наручилац код навођења Техничког упутства подразумева - „Техничко упутство о захтеваном квалитету саобраћајних знакова на државним путевима Републике Србије БС-06“ које је од стране управљача државних путева ЈП Путеви Србије донето као обавезујуће за све учеснике који се баве пројектовањем, изградом саобраћајне сигнализације, постављањем и надзором над овом врстом радова на државним путевима у циљу постизања минималних захтева квалитета саобраћајних знакова.

ОДГОВОР 6.1: Наручилац остаје при траженим условима.

ОДГОВОР 6.2.1: Да, морају бити обележени налепницом произвођача и самоуништавајућом налепницом са редним серијским бројем.

ОДГОВОР 6.2.2: Под самоуништавајућом налепницом подразумева се налепница која је у складу са стандардом СРПС ЕН 12899-1 или одговарајући.

ОДГОВОР 6.2.3: На потврди коју издаје акредитована лабораторија потребно је да се налази податак од ког до ког серијског броја су налепнице испоручене.

ОДГОВОР 6.3.4: Да, Наручилац подразумева наведено Техничко упутство.

Одговори су саставни део конкурсне документације.

О достављеним додатним информацијама у вези припремања понуде Наручилац сходно Закону о јавним набавкама, члан 63. (Сл.Гласник РС 124/12,14/15,68/15), писаним путем информацију објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ